

News

# 上半年工业增速稳中有升 工信部要求加快推进兼并重组

工业和信息化部总工程师、新闻发言人朱宏任 22 日在北京举行的新闻发布会上表示,政策效应正在逐步显现,工业增速下滑的势头得到遏制,企稳回升的态势逐渐明朗,整体经济正在向好的方面发展。

◎本报记者 李雁争



工业和信息化部总工程师、新闻发言人朱宏任在昨天的发布会上回答记者提问 本报记者 史丽摄

## 工业增速稳中有升

朱宏任介绍说,上半年,工业增速稳中有升,总体盈利状况有所改善。1-6月,规模以上工业增加值同比增长7%,其中轻、重工业分别增长8.2%和6.6%,比一季度分别加快1.4和2.1个百分点。分月来看,头两个月增速跌至3.8%、3.4%、5.6,四个季度增速分别回升到8.3%、7.3%、8.9%和10.7%。

此外,区域经济和行业经济都出现复苏态势。6月份,26个省份工业增速比上月加快(或降幅减缓),工业增加值占全国比重较大的山东、江苏、河南、辽宁等省增势良好;12个主要工业行业中有7个行业增速比上月加快,其中冶金、有色金属、电子、电力四个行业加快2个百分点以上。

## 高库存导致利润增长乏力

工信部披露的数据还显示,前5个月,规模以上工业企业实现利润同比下降22.9%,降幅较1-2月缩

小14.4个百分点;而同期,规模以上工业企业增加值同比增长6.3%。

他指出,对于下半年的趋势,我们目前还须十分谨慎,工业所面临的外需的情况还没有明显改善,国际金融危机的影响还在发挥作用,特别是工业内部还存在一些急需结构调整的问题,这也使得下半年工业面临的压力十分严重。”因此,要继续推动政策到位,抓紧出台配套的实施细则,严防违规上项目,扩产能;尽快出台加快企业兼并重组指导意见,加大淘汰落后产能;优化中小企业生产经营环境。

朱宏任指出,产能过剩的问题也是中国经济生活中面对的一个比较严重的问题。在产能过剩、解决产能过剩的问题上,可以通过市场方式自己退出市场,有些也需要淘汰,兼并重组,但由于工人安置、资产的处置还存在一些问题,退出和调整遇到一定问题,因此需要制定相关的政策和法规加以引导。

## 将出台意见推进兼并重组

朱宏任表示,为促进落后产能

的退出,工信部将加快出台企业兼并重组指导意见。

他指出,对于下半年的趋势,我们目前还须十分谨慎,工业所面临的外需的情况还没有明显改善,国际金融危机的影响还在发挥作用,特别是工业内部还存在一些急需结构调整的问题,这也使得下半年工业面临的压力十分严重。”因此,要继续推动政策到位,抓紧出台配套的实施细则,严防违规上项目,扩产能;尽快出台加快企业兼并重组指导意见,加大淘汰落后产能;优化中小企业生产经营环境。

朱宏任指出,产能过剩的问题也是中国经济生活中面对的一个比较严重的问题。在产能过剩、解决产能过剩的问题上,可以通过市场方式自己退出市场,有些也需要淘汰,兼并重组,但由于工人安置、资产的处置还存在一些问题,退出和调整遇到一定问题,因此需要制定相关的政策和法规加以引导。

## 上半年三大电信运营商完成3G投资800亿元

◎本报记者 张辉

工业和信息化部22日发布的统计数据显示,我国3G建设进展顺利,今年上半年,三大电信运营商共完成3G投资约800亿元。

工业和信息化部通信发展司副司长祝军说,3G牌照发放以来,电信企业高度重视3G发展,集中力量,大规模建设3G网络,中国移动进一步加大对TD-SCDMA的投入力度,网络建设明显加快,TD二期工程基本完成,已经在38个城市开通业务;正在建设三期工程,预计年底TD覆盖238个城市。同时中国移动与产业界扎实开展网络优化工作,TD网络运行质量明显改善,接通率、2G/3G切换成功率较TD一期显著提高,用户的业务感受进一步提升。中国电信和中国联通网络建设进展顺利,其中,中国电信已在342个城市开通CDMA EVDO网络,中国联通已在100个城市开通WCDMA网络。

据祝军介绍,上半年,各电信企业结合各自的技术和网络特点,制定适合3G业务特点的资费,全面加快3G业务创新和开发应用。中国移动已向市场推出可视电话、多媒体彩铃、视频留言、视频会议、视频点播等TD特色业务,并与多个笔记本厂商合作,推出了TD上网本,在厦门、秦皇岛等地开展基于TD网络的各种无线城市应用。中国电信已推出无线宽带、全球眼、天翼Live、189邮箱等3G特色业务。中国联通已推出无线上网卡、手机上网、手机搜索、可视电话、手机报等3G特色业务。3G终端也不断丰富,已从原来的手机、数据卡延伸到上网本、家庭网关等形态。

工业和信息化部总工程师朱宏任表示,要以3G和TD发展为契机,推动文化科技、动漫产业、主题公园、软件服务、数字家庭、无线城市等新的经济增长点的形成。

## Observer 上证观察家

居民用水价格的制定和调整,要让人心服口服,垄断的供水企业,必须提供真实可信的成本信息,再通过听证会的辩论,才能调价

## 水价,请你告诉我真实成本

□王福重

水,关乎民生千万重。水价,牵动人心。据报道,全国多个城市居民用水价格已经或者即将上调,理由几乎千篇一律:弥补上涨的成本。

现在很少有人再坚持居民用水应该免费的理念了。可是,认为水是公共产品或者准公共产品,因此用水应该是低价的人,包括专家却仍不在少数。

城市居民用水不是公共产品,也不是准公共产品。公共产品的特征是非竞争性和非排他性。而居民用水不具有这些特征。因为水的总量是有限的,你用多了,别人就得少用,即具有竞争性;而且对使用者收费并不难,可以很容易阻止消费,即具有排他性。

自来水并非自来,城市居民消费的水不是原水,只有经过处理,再经由自来水管网输送,才能供给居民使用。这中间需要实际的消耗,如果不能补偿这些成本,就不会有人提供自来水;供水企业还有自身的运营费用。所有的使用者,都应该付费,否则没有企业愿意供水。

但是,付费是一回事,具体付多少,则又是另外一回事。关键问题是,水是人们的必需品,须臾离不开。所以,政府必须保证,每个人都能消费得起。

每个城市,都基本只有一家供水企业,这是自然选择的结果,供水企业越多,每家都要把管网铺满全城,吃水的平均费用就越高,一家供水企业是最优选择。所以,每个城市的供水企业是自然垄断者。而垄断者本来是拥有垄断权力的,如中国石油和中国石化,就对价格有很大决定权。如果由供水企业自定水价,可能就会有人吃不起水。所以,水价关乎公平,供水企业绝不能只顾发财。

可以收费,又不能漫天要价。为解决这个矛盾,政府必须限制垄断供水企业的定价。企业有两种定价方式,一是根据平均成本定价,这样企业就不能获得利润,但是,可以弥补所有的成本;二是在平均

成本的基础上,适当加成,企业可以获得少量利润。也就是说,水价必须等于或者稍微高于生产的平均成本。

所以,居民用水价格的制定和调整,要让人心服口服,垄断的供水企业,必须提供真实可信的成本信息,再通过听证会的辩论,才能调价。可恰恰供水企业从来没有详细披露过成本信息,让人疑虑是一本糊涂账。

核心的问题是,现在的水价,都包括哪些成本,这些成本,是不是企业的实际支出。比如,如果把城市管网的成本纳入水价,就缺乏理由,因为管网的费用已经全部由财政承担了。再比如,供水企业的人工费用,究竟有多大,占全部水费的比例是多少,企业是不是存在人浮于事,机构设置重叠人为增大成本的弊病?有没有把公款吃喝、公款购置豪华车、出国旅游费用都算进了水价?这些信息公众都从来不得与闻。

另一个问题是,作为居民,有没有承担本不属于自己承担的费用。如因为供水企业管理不善,造成的跑冒滴漏的“损失”;生产性企业(如钢铁业等用水大户)用水是否过多,而价格是否过低或者拖欠水费?诸如洗浴、洗车行业是浪费了太多的水,特别是在北方城市,从而加剧居民用水的稀缺性,进而抬高了水价?这些外部性例子,俯拾皆是,在调价时是否给予充分考虑了呢?

有一个值得注意的信息,就是多个城市准备引进外资参与城市水供应。有人说,这是此次提高水价的背后原因。这个猜测,笔者以为是不成立的。因为不管什么人、什么资金进入供水这个公用部门,只要成本信息真实,按照平均成本原则定价,对作为消费者的居民来说,都是可以接受的。而且,在国企几乎一统供水天下的时候,引入外资,未尝不是一件值得欢迎的举措。

无论水价高低,请告诉消费者真实的成本。

## 国家鼓励科技型中小企业上创业板

◎本报记者 吴婷

记者22日从科技部了解到,科技部等六部门日前联合发布《国家技术创新工程总体实施方案》。《方案》提出,给予创新型中小企业支持措施,包括加大对企业技术创新的金融支持,支持企业进入多层次资本市场融资。鼓励和支持企业改制上市,扩大未上市高新技术企业进入代办股份转让系统试点范围,鼓励科技型中小企业在创业板上市。

《方案》指出,实施技术创新工程的总体目标是,形成和完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,提升企业自主创新能力,降低关键领域和重点行业的技术对外依存度,推动企业成为技术创新主体。

政府的支持措施方面,包括发挥财政科技投入的引导作用,综合运用无偿资助、贷款贴息、风险投资、偿还性资助、政府购买服务等方式,引导全社会资源支持企业技术创新。落实激励企业技术创新政策,包括企业

研究开发费用所得税前加计扣除、高新技术企业认定、政府采购自主创新产品、创业投资企业和科技企业孵化器税收优惠等重点政策。

此外,《方案》还提出要加大对企业技术创新的金融支持,建立科技金融合作机制。包括:加强技术创新与金融创新的结合,发挥财政科技投入的杠杆和倍增作用,引导和鼓励金融产品创新,支持企业技术创新;加大对企业技术创新的信贷支持;通过贷款贴息等手段鼓励和引导政策性银行、商业银行支持企业特别是中小企业技术创新;支持企业进入多层次资本市场融资;鼓励和支持企业改制上市,扩大未上市高新技术企业进入代办股份转让系统试点范围,鼓励科技型中小企业在创业板上市;开展知识产权质押贷款和科技保险试点,推动担保机构开展科技担保业务,拓宽企业技术创新融资渠道;大力发展科技创业投资;加大科技型中小企业创业投资引导力度,引导和鼓励金融机构、地方政府以及其他民间资金参与科技创业投资。

## 王军:加快推进会计改革 维护资本市场健康运行

财政部副部长王军22日表示,当前我国经济发展正处在企稳回升的关键时期,财政部将继续实施好积极的财政政策,并进一步加快推进会计改革。

在《中国会计报》创刊一周年暨首届中国财会论坛上,王军说,下一步会计改革重点首先是以内控制制为先导,巩固国民经济安全的根基。在已发布《企业内部控制基本规范》的基础上,财政部制定完成了18项应用指引、1项评价指引和1项审计指引,并会签证监会、审计署、银监会、保监会,将于近期正式公布。与此同时,鼓励上市公司在2011年1月1日法定实施时间之前,根据自身实际提前实施,并有效推动中国企业完善内部治理结构和约

束机制,不断提高风险防范和持续发展能力。

其次,要以会计准则为切入,维护资本市场健康运行。目前我国新一轮IPO已经启动,创业板市场开始建立,国企也将推进新一轮的改革,这些都表明我国资本市场和市场主体进入一个关键发展期。会计行业应当从服从全局的高度出发,积极参与其中。下一步将在巩固和扩大会计准则实施范围和实施成果的基础上,深度参与重大国际会计准则项目改革,健全完善亚洲—大洋洲地区会计准则制定机构平台,积极推动中欧审计公共监管等效和中美会计准则等效,为资本市场发展和企业走出去提供强有力的技术支持。(综合新华社电)

## 文化产业振兴八大重点尘埃落定

(上接封一)七是积极发展移动多媒体广播电视、网络广播影视、手机广播电视等新兴文化业态,推动文化产业升级。八是落实鼓励和支持文化产品与服务出口的政策,扩大对外文化贸易。

会议指出,为确保各项任务落到实处,必须深化文化体制改革,激发全社会的文化创造活力。要降低准入门槛,积极吸收社会

资本和外资进入政策允许的文化产业领域,参与国有文化企业股份制改造,形成公有制为主体、多种所有制共同发展的文化产业格局。要加大政府投入和税收、金融等政策支持,大力培养文化产业人才,完善法律体系,规范市场秩序,为规划实施和文化产业发展提供强有力的保障。

## 信托公司项目融资业务猛增 监管部门警示风险

◎本报记者 田野

受国家宏观刺激政策影响,去年下半年以来,信托公司固定投资项目融资业务发展迅速,然而其中蕴含的风险也引起了监管部门的关注。近日,银监会下发通知,要求各家公司加强对项目融资业务的合规性管理和风险管理,审慎开展项目融资业务,确保公司健康、平稳发展。

通知明确,信托公司要严格执行国家新规定的固定资产贷款项目资本金管理制度,开展信托业务,不得以股权投资

附加回购方式进行项目投资;信托公司不得将银行理财资金用于项目资本金,但对接商业银行业务除外。

一位信托公司人士告诉记者,根据有关规定,商业银行不得向非自用不动产投资或者向非银行金融机构和企业投资,而信托公司不得吸储。但是,二者可以合作。例如,A银行向其高端客户销售一款信托公司理财产品,随后客户资金由信托公司托管,这些资金将作为项目资本金注入基础设施建设项目,这种合作模式目前在业内经常被采用。

正因为如此,这将不可避免地使目前部分信托公司开展的业务受到限制。”该信托公司人士表示。

通知同时明确,信托公司开展项目融资业务时,要依照国家规定,明确和细化可接受的资本来源,对于来自股东借款(除非注明在风险情况下放弃一切偿还权利)、银行贷款和上述第三条规定的银行理财资金,不得作为项目资本金。

此外,银监会要求信托公司加强对项目资本金到位真实性的审查认定,要求借款人提供资本金到位的合

法、有效证明,必要时委托有资质的中介机构进行核实认定。

业内专家表示,为应对国际金融危机,扩大投资需求,国务院不久前对现行固定资产投资项目资本金比例进行调整。但是,在大规模的投资项目中,部分项目仍存在很多不规范的地方或者潜在风险,信托公司如果不注意防控,很有可能遭遇损失。

事实上,为了保障信托业的健康平稳发展,去年以来,银监会已连续对信托公司的房地产、证券以及信託合作业务风险进行提示和规范。

## 雷曼迷债集体和解 分销银行6折回购

◎本报记者 时娜

历时10个月之久的雷曼迷债事件昨日终于取得了突破性的进展,经过多轮谈判,香港证监会及金管局与涉及雷曼迷债事件的16家分销银行昨日终于达成了和解协议。根据协议,将有逾九成的“雷曼迷债”有望拿回至少60%的本金,而分销银行则将为此支付逾60亿港元。

## 至少能拿回60%本金

香港证监会与金管局昨晚联合召开新闻发布会宣布,涉及雷曼迷债事件的16家银行同意从符合条件的投资者手中回购迷债,这些银行向迷债持有者提出的收购报价为债券本金的60%,年龄在65周岁以上的债券持有者将获得相当于本金70%的付款。

两家监管机构还表示,如果银行有能力出售与迷债债券相关的潜在

抵押品,那么投资者最终获得的赔付可能会更高。协议内容显示,当分销银行在取回有关抵押品,并变现款项后,将根据所取回的抵押品价值,向合格客户支付相当于迷债价值不多于10%的首笔款项,如果可以取回抵押品逾70%,分销银行会将变现所得,减去该70%价值后,向接洽回购建议合格客户支付全数余额。

银行界目前普遍估计,抵押品价值将介于本金20%至50%不等。据安永会计师事务所去年底就抵押品作出的估值计算,迷债系列5至9的抵押品价值只剩不足1%,因此投资者只能获得银行的60%的本金赔偿。至于系列15至34,抵押品价值约为本金11%至52%不等,该批事主将可获得8+1(即70%本金)赔偿。

值得注意的是,分销银行在协议中承诺,早前已与分销银行达成和解协议的投资者,若和解金额不及方案的赔偿金额,也可向银行追回有关差价。但是,和解方案不适用专业及机

构持有人。

## 分销行将赔偿逾60亿港元

香港金管局副总裁蔡耀君预期,估计会有2.9万人符合协议资格,占总人数90%。倘若全面接受,分销银行共需支付逾60亿港元的赔款,但最多不会超过63亿港元。

香港财政司司长曾俊华对协议的达成表示欣慰。他在协议达成的第一时间发表声明称,事件能有一个终结,可纾解投资者经历十个月的困扰,同时也有助银行早日恢复日常业务的正常运作。

代表分销银行的东亚银行主席兼行政总裁李国宝表示,很高兴能够与香港证监会及金管局达成协议,协助雷曼兄弟集团突然倒闭而受影响的迷债投资者,加强公众对香港银行、金融及监管制度的信心。

香港证监会及金管局于协议达成后均表态称,对于涉及已接洽回购

建议的合格客户的迷债个案,证监会与金管局将会停止就迷债债券的销售对分销银行的调查,同时不再向分销银行采取任何执法行为。

但是,部分“雷曼苦主”对协议并不满意。雷曼苦主大联盟召集人陈光誉认为,有关方案不可接受。雷曼迷债已经有新鸿基及凯基证券100%回购的先例,银行的错误比分销迷债的证券行严重,但回购比例却低于证券行所用的100%,这也不公平”,他表示,并且,银行也没有公开抵押品剩余价值,这是黑箱作业。

香港财经事务及库务局局长陈家强回应指出,这次和解方案囊括了所有的迷债分销银行,并且牵涉人数甚广,不能将之与个别和解方法轻易作比较。至于赔偿比例至少达本金的六成是否合理,对此次和解表示赞同的香港立法会议员管培忠认为,即使购买股票也会有亏蚀的可能,因此最重要是取得平衡。